

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БАЗЫ ДЛЯ СОКРАЩЕНИЯ УБЫТОЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ПАНАГУШИН Валерий Петрович — Московский авиационный институт (государственный технический университет), заведующий кафедрой, д.э.н., профессор
e-mail: panagushin@mai.ru

Valery P. PANAGUSHIN — Moscow Aviation Institute (State Technical University), head of a department, doctor, professor
e-mail: panagushin@mai.ru

ЛЮТЕР Елена Васильевна — Московский авиационный институт (государственный технический университет), доцент, к.э.н.
e-mail: luter@mai.ru

Elena V. LIUTER — Moscow Aviation Institute (State Technical University), associate professor, candidate of science
e-mail: luter@mai.ru

ЧАЙКА Надежда Кирилловна — Московский авиационный институт (государственный технический университет), доцент, к.э.н.
e-mail: chaika@mai.ru

Nadezhda K. CHAIKA — Moscow Aviation Institute (State Technical University), associate professor, candidate of science
e-mail: chaika@mai.ru

КЛОНИЦКАЯ Анна Юрьевна — Московский авиационный институт (государственный технический университет), ассистент
e-mail: economy502@mai.ru

Anna Yu. KLONITSKAYA — Moscow Aviation Institute (State Technical University), assistant
e-mail: economy502@mai.ru

ГУСАРОВА Юлия Валерьевна — Московский авиационный институт (государственный технический университет), ассистент
e-mail: gusarova-yulia@rambler.ru

Yulia V. GUSAROVA — Moscow Aviation Institute (State Technical University), assistant
e-mail: gusarova-yulia@rambler.ru

Представлены предложения в нормативные правовые акты по сокращению числа убыточных и низкорентабельных организаций авиационной промышленности для восстановления их платежеспособности и финансового оздоровления.

By-laws were amended by the introduction of proposals on redaction of unprofitable enterprises in aircraft industry for recovery of their solvency and financial sanitation.

Ключевые слова: убыточные организации, чистые активы, нормативные правовые акты, налоговая отчетность, банкротство, ликвидация, Федеральный Закон.

Key words: unprofitable organizations, net active, statutory acts, tax reporting, bankruptcy, liquidation, Federal Law.

В ходе анализа причин убыточности и низкой рентабельности организаций авиационной промышленности было выявлено две группы организаций.

Группа 1: низкорентабельные и убыточные организации, осуществляющие инновационную деятельность, модернизацию технологических процессов, переуплотнение, организацию производства импортозамещающей продукции, обновление активной части основных фондов, создание новых рабочих мест, выполнение государственного оборонного заказа и др. То есть те организации, которые могут иметь обоснованные, временные убытки, обусловленные инновационным характером своей деятельности.

Группа 2: убыточные организации, которые в течение двух лет не предпринимали никаких мер для своего финансового оздоровления и имеют не только необоснованные убытки, но и преднамеренно повышают их с целью ухода от уплаты налогов.

Одной из приоритетных задач бюджетной политики является разработка предложений, изменений и дополнений в нормативные правовые акты, которые будут направлены на сокращение числа убыточных и низкорентабельных организаций авиационной промышленности, относящихся ко второй группе, и одновременную поддержку промышленного развития в г. Москве, в частности организаций, принадлежащих к группе 1.

Для организаций группы 2, для которых характерны нарушения по величине чистых активов (они у многих убыточных организаций меньше величины уставного капитала, при этом они продолжают работать, так как нет процедур их принудительного закрытия), необходимо использовать принудительные меры для «выхода» из убыточности и достижения уровня средней отраслевой рентабельности. В качестве такой меры предлагается согласовать положения Гражданского кодекса РФ п. 4 ст. 99 и норм ст. 35 п. 4,5 ФЗ № 208-ФЗ от 26.12.1995 г. «Об акционерных обществах» с нормами ФЗ № 83-ФЗ от 2.07.2005 г. «О внесении изменений в ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Предлагается дополнить ст. 21, п.1. Федерального закона №83-ФЗ специальным пунктом в следующей редакции:

«Предоставить органам исполнительной власти и ФНС России право инициировать ликвидацию организации в судебном порядке в случае, если она имеет величину чистых активов меньше величины уставного капитала по нормам, указанным в Гражданском Кодексе РФ, ст. 99, п.4.»

В настоящее время существует следующая редакция пункта 4 статьи 99 Гражданского кодекса РФ:

Статья 99. Уставный капитал акционерного общества.

4. Если по окончании второго и каждого последующего финансового года стоимость чистых активов общества окажется меньше уставного капитала, общество обязано объявить и зарегистрировать в установленном порядке уменьшение своего уставного капитала. Если стоимость указанных активов общества становится меньше определенного законом минимального размера уставного капитала (п. 1 настоящей статьи), общество подлежит ликвидации.

В ФЗ № 208-ФЗ от 26.12.1995 г. «Об акционерных обществах» прописано следующее:

Статья 35. Фонды и чистые активы общества.

4. Если по окончании второго и каждого последующего финансового года в соответствии с годовым бухгалтерским балансом, предложенным для утверждения акционерам общества, или результатами аудиторской проверки стоимость чистых активов общества оказывается меньше его уставного капитала, общество обязано объявить об уменьшении своего уставного капитала до величины, не превышающей стоимости его чистых активов.

5. Если по окончании второго и каждого последующего финансового года в соответствии с годовым бухгалтерским балансом, предложенным для утверждения акционерам общества, или результатами аудиторской проверки стоимость чистых активов общества оказывается меньше величины минимального уставного капитала, указанной в статье 26 настоящего Федерального закона, общество обязано принять решение о своей ликвидации.

Таким образом, имеется расхождение между требованиями Гражданского кодекса и закона «Об акционерных обществах».

Предлагается согласовать положения Гражданского кодекса РФ п. 4 ст. 99 с нормами ст. 35 п. 4,5 ФЗ № 208-ФЗ от 26.12.1995 г. «Об акционерных обществах» с нормами ФЗ № 83-ФЗ от 2.07.2005 г. «О внесении изменений в ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В следующей редакции закона текст будет выглядеть следующим образом:

Гражданский кодекс РФ

Статья 99. Уставный капитал акционерного общества.

4а. Если по окончании второго и каждого последующего финансового года в соответствии с годовым бухгалтерским балансом, предложенным для утверждения акционерами общества, стоимость

чистых активов общества оказывается меньше его уставного капитала, общество обязано объявить об уменьшении своего уставного капитала до величины, не превышающей стоимости его чистых активов.

46. Если по окончании второго и каждого последующего финансового года в соответствии с годовым бухгалтерским балансом, предложенным для утверждения акционерам общества, или результатами аудиторской проверки стоимость чистых активов общества оказывается меньше величины минимального уставного капитала, общество обязано принять решение о своей ликвидации.

Предложение о признаке несостоятельности организации на основе соотношения чистых активов с уставным капиталом.

Несмотря на то, что соотношение чистых активов и уставного капитала является одним из главных признаков состоятельности организации, в ФЗ №127 «О несостоятельности...» эта норма не прописана. Предлагаем предоставить органам исполнительной власти и ФНС России право инициировать ликвидацию организации в судебном порядке в том случае, если она имеет величину чистых активов меньше величины уставного капитала по нормам, указанным в ФЗ № 83-ФЗ от 2.07.2005 г.

В настоящее время существует следующая редакция закона:

ФЗ № 127-ФЗ от 26.10.2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)»

Статья 6. Рассмотрение дел о банкротстве.

1. Дела о банкротстве рассматриваются арбитражным судом.

2. Если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, дело о банкротстве может быть возбуждено арбитражным судом при условии, что требования к должнику — юридическому лицу в совокупности составляют не менее ста тысяч рублей, к должнику — гражданину — не менее десяти тысяч рублей, а также имеются признаки банкротства.

3. Для возбуждения дела о банкротстве по заявлению конкурсного кредитора, а также по заявлению уполномоченного органа по денежным обязательствам принимаются во внимание требования, подтвержденные вступившим в законную силу решением суда, арбитражного суда, третейского суда.

Требования уполномоченных органов об уплате обязательных платежей принимаются во внимание для возбуждения дела о банкротстве, если они подтверждены решением налогового органа, таможенного органа о взыскании задолженности за счет имущества должника.

Предлагается следующая редакция Статьи 6, п.2 ФЗ №127-ФЗ от 26.10.2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)»:

Если по окончании второго и каждого последующего финансового года в соответствии с годовым бухгалтерским балансом, предложенным для утверждения акционерам общества, или результатами аудиторской проверки стоимость чистых активов общества оказывается меньше величины минимального уставного капитала, общество обязано объявить о своей несостоятельности.

3. Предложение о снижении требований к Налоговой тайне для убыточных организаций.

Для принудительного «перехода» из убыточного в рентабельное состояние также можно было бы использовать формирование определенного общественного мнения в бизнессообществе о ненадежности убыточной организации как партнера. Для этого необходимо снять ограничение о налоговой тайне деятельности организации, если оно стало убыточным, через следующую поправку в ст.102 Налогового Кодекса РФ, ч.1.:

Предлагается внести поправку в ст.102 «Налоговая тайна» Налогового Кодекса РФ, часть I, которая снимает налоговую тайну с отчетности убыточной организации. Для этого в ст. 102, п. 1 ввести пп. 5 со следующим текстом: «О начисленных и уплаченных налогах и сборах организаций, показывающих убытки по налоговой отчетности более 2 лет».

Такое дополнение позволяет проводить открытый анализ налоговой отчетности убыточных организаций авиационной промышленности без нарушения налоговой тайны и информировать о результатах анализа субъекты хозяйствования в открытой печати на интернет-сайтах Департамента Науки и Промышленной Политики г. Москвы.

В настоящее время существует следующая редакция статьи 102 Налогового Кодекса РФ: Статья 102. Налоговая тайна:

1. Налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом, органами внутренних дел, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике, за исключением сведений:

1) разглашенных налогоплательщиком самостоятельно или с его согласия;

2) об идентификационном номере налогоплательщика;

3) о нарушениях законодательства о налогах и сборах и мерах ответственности за эти нарушения;

4) предоставляемых налоговым (таможенным) или правоохранительным органам других государств в соответствии с международными договорами (соглашениями), одной из сторон которых является Российская Федерация, о взаимном сотрудничестве между налоговыми (таможенными) или правоохранительными органами (в части сведений, предоставленных этим органам);

Предлагается внести изменения в следующей редакции :

Внести поправку в ст.102 «Налоговая тайна» Налогового Кодекса РФ, часть I, которая закрепляет определение налоговой тайны. Для этого в ст. 102, п. 1 ввести пп. 5 «о начисленных и уплаченных налогах и сборах организаций, показывающих убытки по налоговой отчетности более 2 лет».

Такое дополнение позволяет проводить открытый анализ налоговой отчетности убыточных организаций без нарушения налоговой тайны и информировать заинтересованных в деятельности данных организаций субъектов хозяйствования о наличии убыточной деятельности.

4. Предложение о бюджетной поддержке организаций, попавших в группу убыточных и низко-рентабельных организаций, ведущих обоснованно неэффективную деятельность.

Организациям авиационной промышленности первой группы, ведущим обоснованную убыточную деятельность, необходимо оказывать поддержку из бюджета города и предоставлять отсрочку по уплате налогов через изменение соответствующих статей законодательства. Для этого мы предлагаем внести в статью 136 «Бюджетного кодекса РФ Закон №145-ФЗ п.6:

«Для организаций, имеющих убытки, вызванные долгосрочной программой финансового оздоровления, принятой в организации, модернизацией технологических процессов, перепрофилированием, организацией производства импортозамещающей продукции, обновлением активной части основных фондов, созданием новых рабочих мест, выполнением государственного и оборонного заказов и др., предоставлять бюджетные кредиты из бюджетов субъектов Российской Федерации».

5. Внести поправку в ст. 64, часть I Налогового Кодекса, определяющую порядок и условия предоставления отсрочки или рассрочки по уплате налога и сбора, в виде специального пункта №14 со следующим текстом:

«Законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут быть установлены основания для предоставления отсрочки уплаты региональных и местных налогов убыточным организациям, осуществляющим инновационную деятельность, модернизацию технологических процессов, перепрофилирование, организацию производства импортозамещающей продукции, обновление активной части основных фондов, создание новых рабочих мест, выполнение государственного и оборонного заказов и др.»

В настоящее время в редакции статьи 64 Налогового кодекса РФ перечислены условия предостав-

ления отсрочки или рассрочки по уплате налога и сбора.

Предлагается внести изменения в следующей редакции:

Внести поправку в ст. 64, часть I Налогового Кодекса, определяющую Порядок и условия предоставления отсрочки или рассрочки по уплате налога и сбора. Добавить п.14 «Законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов региональных и муниципальных образований могут быть установлены основания для предоставления отсрочки уплаты региональных и местных налогов убыточным организациям, осуществляющим инновационную деятельность, модернизацию технологических процессов, перепрофилирование, организацию производства импортозамещающей продукции, обновление активной части основных фондов, создание новых рабочих мест, выполнение государственного и оборонного заказов и др».

6. Предложения в нормативные правовые акты г. Москвы по сокращению убыточных организаций авиационной промышленности.

В случае положительного решения о снятии налоговой тайны (см.выше п. 3.) с организации, показывающей убытки по налоговой отчетности более 2 лет, на нее можно будет оказать организационное, административное и экономическое воздействие со стороны органов исполнительной власти города Москвы и УФНС по городу Москве через следующие правовые механизмы:

1. Введение повышающих коэффициентов к ставкам арендной платы за аренду объектов нежилого фонда и земельных участков по действующим договорам.

2. Разрыв договоров на аренду объектов нежилого фонда и земельных участков для вновь заключаемых и пролонгируемых договоров.

3. Введение в «Реестр убыточных организаций, занимающих позиций несоответствующую интересам города на сайте Департамента Науки и Промышленной Политики г. Москвы по адресу: <http://www.dnpp.ru/> Критерии для включения в Реестр должны быть дополнительно разработаны, также как и порядок исключения организаций из Реестра.

Включение убыточной организации в Реестр является основанием для:

— отказа ей в согласовании документации и оформлении разрешений по проектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;

— отказа в получении городского заказа;

— отключения ее от электроэнергии в случае применения «веерного» отключения в зимние периоды пиковой электронагрузки;

— отмены льгот по налогу на имущество.

В настоящее время со стороны руководителей организаций промышленности иницируются предложения о внесении двух поправок в Закон города Москвы №48 от 19.12.2007г. «О землепользовании в городе Москве»:

1. О снижении цены выкупа земельных участков с 20 до 10 % кадастровой стоимости земли.

2. О введении рассрочки по внесению суммы выкупа на 5-7 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 г. №173-ФЗ «О введении в действие земельного кодекса РФ» и поправками к нему согласно №212-ФЗ от 24.07.2007 г. существующий порядок выкупа земельных участков под промышленными предприятиями (в пределах 20 % кадастровой стоимости) действует до 01.01.2010 г.

К сожалению, ни в федеральном, ни в городском законодательствах при установлении цен выкупа земельных участков не учитывается налоговая отдача организаций для бюджетов всех уровней за последние 5 лет. В этом случае и высокорентабельные, и низкорентабельные, и тем более убыточные организации имеют равные начальные условия для выкупа земли независимо от их налоговой добросовестности эффективности использования своего земельного участка.

Необходимо подготовить законодательную инициативу о внесении поправок в указанное выше городское и федеральное земельное законодательство о включении шкалы цен выкупа земельных участков в зависимости от эффективности использования организацией своего земельного участка через вклад организации авиационной промышленности в региональный валовой продукт (РВП) и налоговую отдачу в региональный и федеральный бюджеты.

Регулирование цен при продаже земельных участков может оказаться самым эффективным рычагом для сокращения числа низкорентабельных и убыточных предприятий авиационной промышленности, относящихся к группе 2.

Выводы

Целью данной работы явилась разработка предложений в нормативные правовые акты с целью формирования рычагов для борьбы с ростом числа убыточных организаций авиационной промышленности. Выявлены расхождения между требованиями Гражданского кодекса и закона «Об акционерных обществах» в отношении организаций, имеющих отрицательные чистые активы. Сформулировано условие снятия «налоговой тайны», обязывающее организации, имеющие необоснованные убытки, «открывать» налоговую отчетность. Также предложены меры для внесения в нормативные правовые акты по принудительному вытеснению с рынка мнимых или преднамеренно убыточных организаций. Разработаны изменения в статьи, касающиеся предоставления отсрочки или рассрочки платежей по уплате региональных налогов и сборов для организаций, убытки которых носят обоснованный и временный характер.

В случае практического внедрения указанных предложений авторов статьи возможно сокращение числа преднамеренно убыточных организаций авиационной промышленности или увеличение налоговой отдачи для региональных бюджетов от их более эффективной деятельности.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс РФ.
2. Федеральный закон ФЗ № 208-ФЗ от 26.12.1995 г. «Об акционерных обществах».
3. Федеральный закон ФЗ № 127-ФЗ от 26.10.2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)».
4. Налоговый кодекс РФ.
5. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ.
6. Приказ Минфина РФ №10-н и ФКЦБ РФ № 03-6/пз от 29 января 2003 г.
7. Антикризисное управление. Правовые и экономические основы: Учебное пособие. — М.: ИНФРА-М, 2008. -1152с.
8. Панагушин В.П., Бородако Д.Е., Клоницкая А.Ю., Лютер Е.В. Реструктуризация предприятия. — М.: ИВАКО-Аналитик, 2008.
9. Лютер Е.В., Лапенков В.И. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия. — М.: ИВАКО-Аналитик, 2009.

Московский авиационный институт
(государственный технический университет)